

中共青岛市委办公厅

青厅字〔2015〕1号

中共青岛市委办公厅

青岛市人民政府办公厅

关于切实做好当前安全生产和人员密集场所 安全管理工作的紧急通知

各区、市党委和人民政府，市委各部委，市政府各部门，市直各单位，中央、省驻青各单位，青岛警备区：

近日，一些地方先后发生多起重特大生产安全事故和群众聚集踩踏事件，造成重大人员伤亡和严重财产损失。党中央、国务院对此高度重视，习近平、李克强等中央领导同志多次作出重要指示批示。省委、省政府专门召开会议并下发

通知，对做好全省安全工作作出具体部署。岁末年初，生产经营建设任务繁重，交通运输繁忙，节庆和群众大型集会活动较多，人流、物流、车流剧增，烟花爆竹燃放集中，冬季取暖安全隐患突出，是容易发生安全事故的时期，安全保障和社会安全管理任务非常繁重。为认真贯彻落实中央、省部署，经市委、市政府同意，现就切实做好当前安全生产和人员密集场所安全管理工作通知如下。

一、牢固树立安全意识，切实增强底线思维。人命关天，生命至上，责任重于泰山。各级各部门各单位要深刻领会中央领导同志对安全管理工作的重要指示批示精神，把思想统一到上级对安全形势的判断、对安全管理工作的部署要求上来，坚决打消侥幸心理、麻痹思想和松懈情绪，牢固树立红线意识，切实增强底线思维，不断提高做好安全管理工作的责任感和紧迫感。要把人民群众生命财产安全放在心中最高位置，坚持科学发展、安全发展，将安全管理工作融入经济社会发展大局。要充分认识到当前安全生产和人员密集场所安全管理工作面临的严峻形势，深刻汲取事故教训，举一反三，切实增强政治意识、忧患意识和责任意识，按照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，全面抓好社会各方面、各领域、各环节的安全工作，做到横向到边、纵向到底，确保不发生重特大事故，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。新闻媒体要加

强安全生产、安全知识的宣传，增强全社会的安全意识。要坚持从最坏处着想、向最好处努力，把问题和困难估计得更加充分一些，把工作部署和应对措施考虑得更加周密一些，做到居安思危、防患未然，坚决打好安全生产持久战、攻坚战，牢牢把握工作主动权。

二、严密组织、科学引导，加强大型群众性活动安全管理。当前，要针对春节前后人员流动量大、节庆和大型集会活动多的情况，进一步严格落实大型活动安保责任和安保措施，强化道路交通安全管理和消防安全监管，坚决防止踩踏事件和其他重特大道路交通、火灾等治安灾害事故发生。要严格落实安全防范措施，对于公开举办的各类大型集会、焰火集中燃放、商业促销等活动，严格执行审批报备制度；对于群众自发形成的聚集活动，提前制定安全保障措施，安排足够力量，加强巡逻值守、安全防范和应急响应；必要时实行人员分流限流，确保人员密集场所和公共场所安全。

三、突出重点、从严从细，着力做好各项安全保障工作。一要加强民生领域安全保障。加强与群众生活息息相关的供水、供电、供气、供暖等行业领域安全检查，做好安全宣传，严防煤气中毒等事故发生。加强食品药品监管，确保人民群众“舌尖上的安全”和用药安全。高度重视学校和学生安全，加强安全教育，提高学生安全意识，严格控制大型集体活动和学生集体包车长途旅行。二要加强交通运输领域

安全保障。强化春运组织和安全管理，加强对交通运输单位的监管检查、重点抽查，严防旅客携带易燃易爆品进站上车。加强道路运输安全管理和应急准备，针对青荣城铁开通、客流增加的新情况，制定有针对性的管控措施，落实好各项应急预案，完善恶劣天气道路通行管理和重特大交通事故防范处置预案。汲取国外民航连续发生事故的教训，切实加强民航、机场安全管理。三要加强其他重点行业领域安全保障。加强石化区安全监管，加大油气管道安全隐患整治力度，严防天然气泄漏爆炸事故发生。强化落实消防安全责任制和防火措施，做好森林防火工作，抓好烟花爆竹运储销和燃放等各个环节安全监管，严厉打击非法违法制售烟花爆竹行为。进一步强化对非煤矿山、建筑施工、海洋渔业、特种设备、仓储物流、冶金危化等重点行业领域，以及涉氨和涉及粉尘、可燃气体的机械加工企业的安全检查整治，严格落实安全防范和卫生防护措施。四要加强公众聚集场所安全保障。加强对旅游景点、车站码头、商场超市、学校医院、影剧院、歌舞厅、网吧等场所安全检查整治，严格落实安全防范措施，畅通消防和疏散通道。进一步强化社会面巡逻防控，有针对性地采取打击整治措施，坚决维护公共安全和会稳定。

四、强化责任、完善机制，健全安全生产责任体系。要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管，把责任逐级落实到基

层、落实到岗位、落实到人头，进一步强化工作责任，确保各项措施不折不扣落到实处。加大安全生产问责力度，对发生安全生产事故的，安全检查发现问题整改不到位、检查工作敷衍了事的，企业安全管理主体责任落实不到位的，要依法依规严肃问责。牢固树立大安全理念，在各个行业领域，不分规模大小、计划内外以及是否登记过、是否验收过、是否报告过，凡涉及这个行业的必须全部管到位，涉及这个地区的必须全部管到位，不留死角和盲区。涉及职能交叉、责任不清的事项，部门单位该请示未请示、该报告未报告的，追究部门单位责任；需要属地党政部门统一研究，该研究未研究、该界定未界定、该明确未明确的，追究党委政府责任，坚决杜绝推诿扯皮现象。

五、全面动员、齐抓共管，深入排查整治安全隐患。各级各部门各单位要积极行动起来，结合季节特点，迅速组织开展安全生产和人员密集场所安全大排查、大整治。各级党政主要负责同志要亲自挂帅、亲力亲为，深入基层一线督导检查。各级各部门各单位都要从自身职责要求出发彻查隐患，积极动员工青妇等群众团体和各种新兴社会组织，以及志愿者队伍和老工人、老专家参与到排查活动中来。排查要不留盲区、不留死角，做到全覆盖、零容忍。加大暗查暗访力度，直奔基层、直插现场，真正发现问题、解决问题。畅通社会监督渠道，鼓励群众举报，落实激励措施，接到举报

要认真对待、迅速查办。抓好隐患整改落实，做到台账健全、措施具体、分工明确、责任到位，有效防止和坚决遏制各类重特大事故发生。

六、完善预案、快速反应，进一步提高应急处置工作效率。要认真落实中央及省、市关于做好2015年元旦春节期间有关工作的通知要求，研究制定、完善细化各项应急处置预案，健全应急指挥和联动处置机制，科学应对、妥善处置各类重大突发事件。要加强应急值守，畅通信息报送渠道，强化应急处置力量准备和救援专业队伍建设，加强实战演练，确保一旦发生重大紧急情况，迅速启动响应，科学有效处置，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

七、加强督导、狠抓落实，确保各项要求落到实处。各级各部门各单位要切实加强对安全管理工作的领导，把做好当前安全生产和人员密集场所安全管理工作作为紧迫任务来抓，认真研究分析安全管理工作形势，迅速安排部署，查找薄弱环节，整改安全隐患。要注意运用法治思维和法治方式指导推动安全管理工作，确保责任落实、措施落实、监管落实。对因工作措施不力、监管不到位、失职渎职而发生重特大事故的，要严肃追究责任特别是相关领导和责任人责任。春节前，市委、市政府领导同志将结合基层调研和看望慰问困难群众，到基层一线检查指导安全生产工作；市分管领导同志将带队组成督导检查组，到分管行业领域检查安全生产

工作。各区市、各有关部门单位主要负责同志要亲自研究、亲自部署，深入基层一线督导检查，确保各项措施不折不扣落到实处。市委办公厅、市政府办公厅要加强对本通知精神贯彻落实情况的督查调度，掌握面上情况，推动工作落实。

中共青岛市委办公厅

青岛市人民政府办公厅

2015年1月4日

中共青岛市委办公厅

2015年1月4日印发
